REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE FLUSSI INFORMATIVI SANITARI E MONITORAGGIO SSR - ARS
n. 3 del 09 marzo 2023

Oggetto: **Art.1 comma 2 lett. a) Legge 120/2020 s.m.i. – affidamento diretto mediante negoziazione con un unico operatore economico per l'acquisizione di servizi di manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva della piattaforma Ippocrate dedicata alla gestione delle dipendenze - CIG ZDC3A1C8F2**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni

VISTO l'art. 15 della L.R. n. 18 del 30/07/2021 - Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale

VISTA la Legge regionale 31 del 30/12/2022 – Disposizioni per la formazione del bilancio 2023-2025 della Regione Marche (Legge di stabilità 2023)

VISTA la Legge regionale 32 del 30/12/2022 - Bilancio di previsione 2023-2025

VISTA la DGR 1865 del 30/12/2022 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2023 - 2025" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Documento Tecnico di Accompagnamento del triennio 2023- 2025

VISTA la DGR 1866 del 30/12/2022 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2023 - 2025" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Bilancio finanziario gestionale 2023-2025

VISTE la nota prot. 103042|GRM|SALU del 27/01/2023 di autorizzazione all'utilizzo dei fondi del Dipartimento Salute

VISTO il decreto n. 144/BRF del 23/02/2023 - D.Lgs. 118/2011 - Determinazione delle somme da conservarsi nel conto dei residui passivi dell'esercizio 2022 relativi a capitoli assegnati alla Strutture DIPARTIMENTO SALUTE (competenza propria del bilancio 2022/2024 annualità 2022/residui provenienti dagli esercizi pregressi)

DECRETA

1. di avviare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell'art.1 comma 2, lett. a) L. 120/2020 e ss.mm.ii., una procedura affidamento diretto mediante negoziazione con un unico operatore economico, tramite MEPA, individuato nell'operatore economico GPI spa con sede legale in Via Ragazzi del '99", n.13 – 38123 Trento – C.F. e P.IVA 01944260221, per l'affidamento di servizi di manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva della piattaforma Ippocrate dedicata alla gestione delle dipendenze per 12 mesi

decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, per un importo a base di gara di € 20.000,00 (IVA esclusa);

2. di approvare i seguenti documenti predisposti dal responsabile del procedimento, da richiedere all'operatore economico ai fini del perfezionamento dell'affidamento, che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

   Allegato 1 - disciplinare e capitolato tecnico
   Allegato 2 - modello di autodichiarazione
   Allegato 3 - modello di offerta economica
   Allegato 4 - Patto di Integrità

3. che il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., è il dott. Marco Pompili, Dirigente Settore Flussi Informativi Sanitari e Monitoraggio SSR dell'ARS Marche;

4. che, ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato dell'appalto è pari a € 20.000,00 al netto di Iva;

5. di far fronte alla copertura finanziaria relativa al presente atto di € 24.400,00 (€ 20.000,00 quale quota imponibile ed € 4.400,00 quale quota IVA) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011, a valere sul bilancio 2023-2025 come segue:

   a. per € 18.300,00 (€ 15.000,00 quale quota imponibile ed € 3.300,00 quale quota IVA) sul capitolo 2130110686, esercizio 2023 – residuo 2022, previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 13634/2022, come conservato con decreto 144/BRF/2023;

   b. per € 6.100,00 (€ 5.000,00 quale quota imponibile ed € 1.100,00 quale quota IVA) sul capitolo 2130120064, annualità 2023;

6. di dare atto che trattasi di risorse a carico di capitoli finanziati dal FS indistinto per le quali si applica il disposto del titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base ai livelli di articolazione del Piano dei Conti Integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed alla codifica SIOPE;

7. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;

8. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il seguente ZDC3A1C8F2;

9. di non chiedere la garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 1 comma 4 della L. 120/2020 e s.m.i.;

10. di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia di servizi, non si rilevano rischi di natura interferenziali di cui al D.Lgs. 81/08 ed alla Determinazione 3/2008 dell'autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Il Dirigente
(Marco Pompili)
Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- **Decreto Legislativo n. 50 del 18/4/2016 e smi**, "*Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull'aggiudicazione dei contatti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*"
- **Linee Guida ANAC n. 4** "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*"
- **Decreto Legge n. 76/2020 "***Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 *(Decreto Semplificazioni)*";
- **Legge 11 settembre 2020, n. 120 e smi** "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)*"
- **Decreto 13/HTA del 28/06/2019 "***D.Lgs 50/2016 art. 36 co.2 l.b) - Avvio RdO Me.P.A. per l'affidamento servizi professionali per man. ordinaria, correttiva ed evolutiva del Sistema Informativo Dipendenze Patologiche. CIG: Z51272E268. Aggiudicazione e nomina DEC*"

Motivazione

Richiamato il D.L. n. 76/2020 convertito con la L. 120/2020 e ss.mm.ii. il quale:

- all'art. 1 comma 2 lett. a) testualmente prevede: "*2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

  a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 , e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";
- all'art. 8, comma 1, prevede alla lett. a) che *"è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more*

della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura".

Considerato che presso i Servizi territoriali Dipendenze Patologiche è in uso un sistema informatico per la gestione del Sistema Informativo Regionale Dipendenze – Ippocrate sviluppato dalla società GPI Spa di Trento a cui, con decreto n. 13/HTA/2019, è stata affidata la manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva venuta a scadenza il 31/12/2021. Il software è stato acquistato per le esigenze dell'Osservatorio Regionale sui Comportamento d'Abuso (ORCA) alla luce dei mutamenti organizzativi e normativi a livello nazionale che hanno visto l'avvio del Sistema Informativo Nazionale delle Dipendenze (SIND). La piattaforma permette di raccogliere informazioni dalle realtà territoriali in merito alle strutture, al personale coinvolto, alla tipologia di utenza che vi accede, alle attività svolte e molto altro al fine di realizzare un monitoraggio esaustivo della realtà marchigiana e soddisfare i debiti informativi verso il ministero della salute (obbligo LEA con alimentazione su NSIS).

Appurato che a partire dal 01/01/2023 il programma ha iniziato a manifestare problematiche evidenti, dovute ad un disallineamento delle tabelle all'interno del software, che hanno impedito la generazione del tracciato record 2022 da inviare al Ministero. Tale malfunzionamento è stato evidenziato più volte dagli operatori e la persistenza dello stesso porta delle ricadute negative sulla corretta gestione dei dati e sul monitoraggio degli stessi comportando di conseguenza un danno all'interesse pubblico poiché impedisce la correttezza del debito informativo verso il ministero della salute.

Considerato:

- che, non disponendo di professionalità interne competenti alla manutenzione del sistema, il Dirigente del Settore Flussi Informativi e Monitoraggio SSR ha espresso la necessità di affidare la manutenzione alla ditta sviluppatrice (nota id. 28514825/ARS del 20/01/2023);

- che l'operatore economico GPI spa, come attestato nel precedente contratto, possiede non solo la capacità economico-finanziaria per realizzare le attività di manutenzione nell'ambito applicativo delle dipendenze, ma ha anche dimostrato la propria capacità tecnica in quanto ha eseguito numerose forniture di servizi di manutenzione e gestione di sistemi informativi sanitari su ambiti territoriali ~~e~~ possiede le capacità operative per poter modificare, integrare e sviluppare nuove funzionalità operando sul codice sorgente di Ippocrate;

- che la scelta di affidare direttamente il contratto oggetto del presente atto ha carattere di eccezionalità, in quanto l'amministrazione sta predisponendo la documentazione (attraverso un gruppo di lavoro appositamente formalizzato con Decreto del Dirigente del Settore Flussi Informativi e Monitoraggio SSR n.2 del 11/05/2022) per avviare le procedure di acquisizione di un nuovo software sia per la gestione dell'utente afferente ai Dipartimenti delle Dipendenze patologiche e sia per la parte di distribuzione farmacologica diretta;

- che i servizi oggetto del presente appalto appartengono alla categoria merceologica "Servizi di manutenzione di sistemi e di assistenza" (CPV 72250000-2) e prevedono le attività di manutenzione adeguativa, correttiva, evolutiva ed help desk, rivolte a tutte le componenti del software di Ippocrate, come dettagliato nel capitolato tecnico allegato al presente atto, per la durata di 12 mesi. Per la determinazione del prezzo a base d'asta, pari ad € 20.000,00 (IVA esclusa), si è tenuto conto del costo orario di servizi simili dedotti da forniture analoghe alla presente.

Visto quanto sopra, si propone di avviare una trattativa diretta, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) della L.120/2020 e s.m.i., negoziando con GPI spa con sede legale in Via Ragazzi del '99", n.13 – 38123 Trento – C.F. e P.IVA 01944260221, per l'affidamento di servizi di manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva della piattaforma Ippocrate, per 12 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, per un importo a base di gara di € 20.000,00 (IVA esclusa).

Si propone inoltre l'approvazione della seguente documentazione:

Allegato 1 - disciplinare e capitolato tecnico
Allegato 2 - modello di autodichiarazione
Allegato 3 - modello di offerta economica
Allegato 4 - Patto di Integrità

Vista l'autorizzazione all'utilizzo dei fondi concessa dal Direttore del Dipartimento Salute con nota prot. 103042|GRM|SALU del 27/01/2023, si farà fronte all'onere derivante dal presente atto di € 24.400,00 (€ 20.000,00 quale quota imponibile ed € 4.400,00 quale quota IVA) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011, a valere sul bilancio 2023-2025 come segue:

a. per € 18.300,00 (€ 15.000,00 quale quota imponibile ed € 3.300,00 quale quota IVA) sul capitolo 2130110686, esercizio 2023 – residuo 2022, previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 13634/2022, come conservato con decreto 144/BRF/2023;

b. per € 6.100,00 (€ 5.000,00 quale quota imponibile ed € 1.100,00 quale quota IVA) sul capitolo 2130120064, annualità 2023.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propongono le determinazioni indicate nel dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Marco Pompili*)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato 1 - disciplinare e capitolato tecnico
Allegato 2 - modello di autodichiarazione
Allegato 3 - modello di offerta economica
Allegato 4 - Patto di Integrità